

**ΕΚΘΕΣΗ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗΣ ΣΥΝΕΠΕΙΩΝ ΡΥΘΜΙΣΕΩΝ**

**ΤΙΤΛΟΣ ΠΡΟΤΕΙΝΟΜΕΝΟΥ ΣΧΕΔΙΟΥ ΝΟΜΟΥ:**

«Απλοποίηση διαδικασιών σύστασης επιχειρήσεων, άρση κανονιστικών εμποδίων στον ανταγωνισμό και λοιπές διατάξεις».

**ΠΕΡΙΛΗΠΤΙΚΗ ΑΝΑΦΟΡΑ**

**ΣΤΟ ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΟ ΤΗΣ ΑΞΙΟΛΟΓΟΥΜΕΝΗΣ ΡΥΘΜΙΣΗΣ:**

1. ΜΕΡΟΣ ΠΡΩΤΟ – Απλοποίηση διαδικασιών σύστασης επιχειρήσεων
2. ΜΕΡΟΣ ΔΕΥΤΕΡΟ – Διατάξεις αρμοδιότητας Υπουργείου Οικονομίας και Ανάπτυξης

**ΜΕΡΟΣ ΠΡΩΤΟ**

**ΑΠΛΟΠΟΙΗΣΗ ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΩΝ ΣΥΣΤΑΣΗΣ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΕΩΝ**

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ: ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ ΚΑΙ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ

ΥΠΕΥΘΥΝΟΣ ΕΠΙΚΟΙΝΩΝΙΑΣ: ΟΙΚΟΝΟΜΑΚΗ ANNA, ΑΘΑΝΑΣΑΚΗ ΕΛΕΝΗ

ΥΠΗΡΕΣΙΑ: ΤΜΗΜΑ ΘΕΣΜΙΚΩΝ ΡΥΘΜΙΣΕΩΝ & ΓΕΜΗ - Δ/ΝΣΗ ΕΤΑΙΡΕΙΩΝ & Γ.Ε.ΜΗ.  
ΤΗΣ ΓΕΝΙΚΗΣ Δ/ΝΣΗΣ ΑΓΟΡΑΣ ΤΗΣ ΓΕΝΙΚΗΣ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑΣ ΕΜΠΟΡΙΟΥ &  
ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ ΚΑΤΑΝΑΛΩΤΗ

ΘΕΣΗ / ΕΙΔΙΚΟΤΗΤΑ: ΕΙΣΗΓΗΤΗΣ ΤΜΗΜΑΤΟΣ Γ' (ΘΕΣΜΙΚΩΝ ΡΥΘΜΙΣΕΩΝ & Γ.Ε.ΜΗ.)

ΤΗΛΕΦΩΝΟ: 210 3893461, E-MAIL: [a.economaki@gge.gr](mailto:a.economaki@gge.gr)

**ΠΕΡΙΛΗΠΤΙΚΗ ΑΝΑΦΟΡΑ**

**ΣΤΟ ΠΕΡΙΟΧΟΜΕΝΟ ΤΗΣ ΚΥΡΙΑΣ ΑΞΙΟΛΟΓΟΥΜΕΝΗΣ ΡΥΘΜΙΣΗΣ**

Με τις διατάξεις του πρώτου μέρους (άρθρα 1-12) επιδιώκεται η βελτίωση των διαδικασιών σύστασης των προσωπικών και κεφαλαιουχικών εταιριών. Ήδη, με το ν.3853/2010, η δημιουργία των Υπηρεσιών Μιας Στάσης συνέβαλε στην ευκολότερη σύσταση των επιχειρήσεων μειώνοντας το χρόνο και το διοικητικό κόστος σύστασης. Οι διατάξεις του παρόντος έχουν δύο κυρίως στόχους. Πρώτον, τη βελτίωση των ήδη υφιστάμενων Υπηρεσιών Μιας Στάσης, ώστε ο ενδιαφερόμενος να ολοκληρώνει περισσότερες διαδικασίες ενώπιων αυτών, όπως είναι η λήψη κλειδαρίθμου και η εγγραφή στον ασφαλιστικό φορέα. Δεύτερον, εισάγεται η

ηλεκτρονική σύσταση εταιριών, η οποία θα μειώσει κατά πολύ το χρόνο και το κόστος σύστασης. Η δεύτερη στόχευση έρχεται να απαντήσει στην ανάγκη απλοποίησης των διαδικασιών σύστασης.

## **A: ΚΥΡΙΑ ΑΞΙΟΛΟΓΟΥΜΕΝΗ ΡΥΘΜΙΣΗ**

### **1. Αναγκαιότητα**

**1.1.** Περιγράψτε το πρόβλημα (οικονομικό, κοινωνικό ή άλλο), το οποίο καθιστά αναγκαία την προώθηση και ψήφιση της αξιολογούμενης ρύθμισης

Με το ν. 3853/2010 (ΦΕΚ Α') καθιερώθηκε για πρώτη φορά η διαδικασία μίας στάσης για τη σύσταση εμπορικών εταιριών. Με τη διαδικασία αυτή οι ενδιαφερόμενοι να συστήσουν εταιρεία, είτε προσωπική είτε κεφαλαιουχική, προσέρχονταν σε ένα σημείο και εκεί ολοκλήρωναν τόσο τη σύσταση του νομικού προσώπου όσο την εγγραφή του στο Φορολογικό μητρώο (έναρξη), ενώ κατέβαλαν και όλους τους φόρους, τέλη και εισφορές που εκ του νόμου συνδέονταν με τη σύσταση και την έναρξη εταιρείας (φόρος συγκέντρωσης κεφαλαίου, τέλη υπέρ ταμείου νομικών, τέλος επιτροπής Ανταγωνισμού κοκ).

Οι Υπηρεσίες Μίας Στάσης (ΥΜΣ) ξεκίνησαν να λειτουργούν τον Απρίλιο του 2011. Στη διάρκεια της πενταετίας που μεσολάβησε από τότε, ο θεσμός απέδειξε την επιτυχία του και καθιερώθηκε στη συνείδηση των επιχειρηματιών. Ωστόσο, όπως με κάθε νέο θεσμό, έτσι και με τις ΥΜΣ διαπιστώθηκαν κατά τη διάρκεια των πέντε ετών λειτουργίας τους πολλά σημεία που χρήζουν βελτίωσης ενώ και από τους θεσμούς επισημάνθηκε η ανάγκη ακόμα μεγαλύτερης μείωσης του κόστους και του χρόνου σύστασης των εταιριών.

Με τις προτεινόμενες ρυθμίσεις, εισάγεται κατ' αρχήν η ηλεκτρονική (χωρίς ανθρώπινη μεσολάβηση) σύσταση επιχειρήσεων. Επιπλέον, οι ρυθμίσεις επιφέρουν αλλαγές και βελτιώσεις στις ήδη λειτουργούσες ΥΜΣ, πάντα με στόχο τη μείωση του χρόνου και κόστους σύστασης εταιριών.

Νομοτεχνικά επελέγη η μέθοδος της κατάργησης του ν. 3853/2010 (και συγκεκριμένα των άρθρων 1-12 αυτού που αφορούν τις ΥΜΣ) και η αντικατάστασή

του με ένα νέο πλήρες νομοθέτημα αντί για την αποσπασματική τροποποίηση/συμπλήρωση ορισμένων μόνο άρθρων του.

*1.2. Αναφέρατε τους στόχους που επιδιώκει η αξιολογούμενη ρύθμιση συμπεριλαμβάνοντας επιπλέον τυχόν ποσοτικοποιημένα και ποιοτικά στοιχεία των επιδιωκόμενων στόχων και αποτελεσμάτων*

Στόχος της αξιολογούμενης ρύθμισης είναι να επιτευχθεί περαιτέρω μείωση του χρόνου, του κόστους και των διαδικασιών σύστασης εταιρειών.

*1.3. Αναφέρατε αναλυτικά τις κοινωνικές και οικονομικές ομάδες που επηρεάζει άμεσα και αυτές που επηρεάζει έμμεσα η αξιολογούμενη ρύθμιση και προσδιορίστε τον λόγο της επιρροής.*

Η αξιολογούμενη ρύθμιση επηρεάζει τους ενδιαφερόμενους να αναλάβουν επιχειρηματική δραστηριότητα εντός ενός εταιρικού σχήματος και όχι ατομικά. Τους επηρεάζει στο βαθμό που ελαχιστοποιεί τη γραφειοκρατία και μειώνει γενικά τα διοικητικά εμπόδια που παρακωλύουν την επιχειρηματική δραστηριότητα.

## **2. Καταλληλότητα**

*2.1. Αναφέρατε, εάν υπάρχουν, προηγούμενες προσπάθειες αντιμετώπισης του ίδιου ή παρόμοιου προβλήματος στην Ελλάδα και περιγράψτε αναλυτικά τα επιτυχή και τα προβληματικά σημεία των προσπαθειών αυτών*

Όπως αναφέρθηκε και παραπάνω, με το ν. 3853/2010 (ΦΕΚ Α') καθιερώθηκε για πρώτη φορά η διαδικασία μίας στάσης για τη σύσταση εμπορικών εταιρειών. Οι Υπηρεσίες Μίας Στάσης (ΥΜΣ) ξεκίνησαν να λειτουργούν τον Απρίλιο του 2011 με αρκετή επιτυχία, γι' αυτό και καθιερώθηκαν στη συνείδηση των επιχειρηματιών. Ωστόσο, όπως με κάθε νέο θεσμό, έτσι και με τις ΥΜΣ διαπιστώθηκαν κατά τη διάρκεια των πέντε ετών λειτουργίας τους σημεία που χρήζουν βελτίωσης όπως:

- Βελτίωση των χρόνων σύστασης.

- Μείωση των λαθών των ΥΜΣ.
- Ανάγκη καλύτερης επικοινωνίας και διαλειτουργικότητας μεταξύ των βάσεων δεδομένων των Υπηρεσιών του Δημοσίου.
- Μεγαλύτερη ηλεκτρονικοποίηση των διαδικασιών

Για την αντιμετώπιση των θεμάτων αυτών, τα οποία διατρέχουν όλη την υφιστάμενη νομοθεσία περί ΥΜΣ, επελέγη για λόγους νομοθετικής απλότητας η κατάργηση του υπάρχοντος νόμου και η αντικατάστασή του με νέο νομοθέτημα αντί για την επιμέρους τροποποίηση και προσθήκη ή αφαίρεση μεμονωμένων εδαφίων, παραγράφων ή/και άρθρων στον ήδη υπάρχοντα ν. 3853/2010.

**2.2.** Αναφέρατε τουλάχιστον ένα παράδειγμα αντιμετώπισης του ίδιου ή παρόμοιου προβλήματος σε χώρα της Ευρωπαϊκής Ένωσης ή του ΟΟΣΑ (εφόσον υπάρχει) και αιτιολογήστε τον λόγο για τον οποίο επιλέξατε τη συγκεκριμένη χώρα.

Δεν έχει ακολουθηθεί παράδειγμα άλλης χώρας της ΕΕ ή του ΟΟΣΑ.

**2.3.** Απαριθμήστε αναλυτικά τα διατάγματα και τις κανονιστικές πράξεις που πρέπει να εκδοθούν, προκειμένου να εφαρμοστεί πλήρως η αξιολογούμενη ρύθμιση και περιγράψτε για κάθε μία από αυτές τυχόν θέματα που πρέπει να προσεχθούν κατά την εφαρμογή της.

Πρέπει να εκδοθούν οπωσδήποτε μια ΥΑ και μια ΚΥΑ προκειμένου να εφαρμοστεί η αξιολογούμενη ρύθμιση. Πρόκειται για τις:

- ΥΑ με την οποία καθορίζεται το αποκλειστικό περιεχόμενο των πρότυπων καταστατικών των ομορρυθμών και ετερορρυθμών εταιρειών των ιδιωτικών κεφαλαιουχικών εταιρειών, των εταιρειών περιορισμένης ευθύνης και των ανωνύμων εταιρειών (άρθρο 9, παρ. 4 του σχ.ν.).
- ΚΥΑ με την οποία καθορίζονται :

α) οι διαδικασίες, οι προϋποθέσεις και οι τεχνικές λεπτομέρειες για τη διασύνδεση, σύμπραξη και συνεργασία μεταξύ των Υπηρεσιών Μίας Στάσης και:

αα) των υπηρεσιών του Υπουργείου Οικονομικών, για την υλοποίηση από τις Υπηρεσίες Μίας Στάσης των ενεργειών που αναφέρονται στις περιπτώσεις στ' και ζ' της παραγράφου 1 του παρόντος άρθρου,

αβ) των οργανισμών κοινωνικής ασφάλισης, για την υλοποίηση από τις Υπηρεσίες Μίας Στάσης των ενεργειών που αναφέρονται στην περίπτωση η' της παραγράφου 1 και τη χορήγηση των σχετικών εγγράφων,

β) οι διαδικασίες, οι προϋποθέσεις και οι τεχνικές λεπτομέρειες, ώστε να δύναται ο συμβολαιογράφος να προσφέρει τις προβλεπόμενες από τον παρόντα νόμο υπηρεσίες του «ως Υπηρεσία Μίας Στάσης»,

γ) οι διαδικασίες, οι προϋποθέσεις και οι τεχνικές λεπτομέρειες οι οποίες αποτελούν τις λειτουργικές προδιαγραφές της Ηλεκτρονικής Υπηρεσίας Μίας Στάσης,

δ) η διαδικασία είσπραξης του Γραμματίου Ενιαίου Κόστους Σύστασης, οι δικαιούχοι αυτού, η διαδικασία και τα παραστατικά της απόδοσης σε αυτούς, η διενέργεια ελέγχου, ο τρόπος και η διαδικασία επιστροφής τους σε περίπτωση μη καταχώρισης για λόγους που ανάγονται στην Υπηρεσία Μίας Στάσης και όχι στους ιδρυτές

ε) η διαδικασία απόδοσης του τέλους υπέρ της Επιτροπής Ανταγωνισμού και στ) κάθε άλλη αναγκαία λεπτομέρεια για τη λειτουργία των Υπηρεσιών Μίας Στάσης (άρθρο 4, παρ. 2 του σχ.ν.).

Λόγω της κρισιμότητας των δύο αυτών ΚΥΑ για την άμεση και εύρυθμη λειτουργία των νέων ΥΜΣ, στο σχ.ν. τίθενται αυστηρές προθεσμίες για την έκδοσή τους (ένας και δύο μήνες από τη δημοσίευση στο ΦΕΚ του ψηφισθέντος νόμου αντίστοιχα)

Το σχ.ν. προβλέπει και άλλες Υπουργικές Αποφάσεις, οι οποίες δεν είναι απαραίτητες για την άμεση λειτουργία των νέων ΥΜΣ αλλά υπάρχουν ως εργαλεία για τη μεταγενέστερη επέκταση και βελτίωσή τους προκειμένου να αποφεύγεται, όπου είναι δυνατόν, η αποσπασματική και χρονοβόρα λύση των τροπολογιών.

### 3. Συνέπειες στην Οικονομία

**3.1** Αναφέρατε αναλυτικά ποιες κατηγορίες επιχειρήσεων αφορά η αξιολογούμενη ρύθμιση.

Όλες τις υπό σύσταση εταιρείες (προσωπικές και κεφαλαιουχικές) ανεξαρτήτως αντικειμένου, σκοπού και δραστηριότητας.

**3.2** Αναφέρατε αναλυτικά την επίδραση της αξιολογούμενης ρύθμισης στη δομή της αγοράς.

Δεν έχει εφαρμογή

**3.3** Μετρήστε το κόστος εγκατάστασης για νέες επιχειρήσεις πριν και μετά την αξιολογούμενη ρύθμιση, με την χρήση του «τυποποιημένου μοντέλου κόστους»

Με την ηλεκτρονική σύσταση εταιριών (e-ΥΜΣ) αναμένεται να μειωθεί το κόστος σύστασης για όλες τις μορφές εταιριών κατά 70%, καθώς το Γραμμάτιο Κόστους Σύστασης θα μειωθεί αντίστοιχα. Σημειώνεται, επίσης, ότι για τον πρώτο χρόνο λειτουργίας της ηλεκτρονικής σύστασης, ο ενδιαφερόμενος θα απαλλάσσεται από την καταβολή του Γραμματίου Σύστασης.

Ειδικά για τις κεφαλαιουχικές εταιρίες, δεδομένου ότι κατά την ηλεκτρονική σύσταση με τη χρήση του προτύπου καταστατικού θα καταργηθεί η υποχρέωση σύνταξης συμβολαιογραφικού εγγράφου η μείωση του κόστους αναμένεται να φτάσει κατ' εκτίμηση το 90%.

Συγκεκριμένα, έγιναν οι εξής παραδοχές για τους υφιστάμενους κοστολογικούς παράγοντες για τη σύσταση ΑΕ:

Συμβολαιογραφική διαδικασία: 583 ευρώ (στοιχεία 2014).

Γραμμάτιο Σύστασης: 70 ευρώ.

Σύνολο: 653 ευρώ.

Στην ηλεκτρονική διαδικασία, το κόστος θα περιοριζόταν στην καταβολή του Γραμματίου Σύστασης, ύψους 21 ευρώ.

Αναφορικά με την ΕΠΕ, οι υφιστάμενοι κοστολογικοί παράγοντες διαμορφώνονται ως εξής:

Συμβολαιογραφική διαδικασία: 183 ευρώ (στοιχεία 2014)

Γραμμάτιο Σύστασης: 70 ευρώ

Σύνολο: 253 ευρώ

Στην ηλεκτρονική διαδικασία, το κόστος θα περιοριζόταν στην καταβολή του Γραμματίου Σύστασης, ύψους 21 ευρώ.

Αναφορικά με το Γραμμάτιο Σύστασης, η προαναφερθείσα μείωσα θα ίσχυε και για τις προσωπικές εταιρίες.

**3.4** *Αναφέρατε αναλυτικά την επίδραση της προτεινόμενης ρύθμισης στις λειτουργίες της παραγωγής και του μάρκετινγκ των επιχειρήσεων.*

Δεν έχει εφαρμογή.

**3.5.** *Αναφέρατε αναλυτικά και αιτιολογήστε την επίδραση της αξιολογούμενης ρύθμισης στην ανταγωνιστικότητα των επιχειρήσεων*

Η μείωση του κόστους σύστασης, καθώς και των ανθρωποωρών που απαιτούνται για τη διεκπεραίωση υποχρεώσεων φορολογικού και ασφαλιστικού χαρακτήρα αναμένεται να συμβάλλουν στην απελευθέρωση πόρων, ιδίως για τις μικρομεσαίες επιχειρήσεις, ενώ οι ηλεκτρονικές διαδικασίες συμβάλλουν στη διαμόρφωση ενός επιχειρηματικού περιβάλλοντος φιλικότερου απέναντι στην νεανική επιχειρηματικότητα.

**3.6.** *Προσδιορίστε το διοικητικό βάρος των επιχειρήσεων που προκαλεί ή αφαιρεί η προτεινόμενη ρύθμιση, εφαρμόζοντας το «τυποποιημένο μοντέλο κόστους».*

Για τον υπολογισμό της μείωσης του διοικητικού βάρους έχει ληφθεί ως δεδομένο ότι το σύνολο των συστάσεων θα γίνεται μέσω της ηλεκτρονικής Υπηρεσίας Μιας

Στάσης (e-ΥΜΣ). Συγκριτικά με τη φυσική διαδικασία των ΥΜΣ το διοικητικό βάρος μειώνεται λόγω της απαλλαγής από την υποχρέωση σύνταξης συμβολαιογραφικού εγγράφου για τις κεφαλαιουχικές, καθώς και τη μη αναγκαιότητα φυσικής παρουσίας σε οποιαδήποτε Υπηρεσία για την ολοκλήρωση της διαδικασίας. Αυτό συνεπάγεται τη μείωση των απαιτούμενων ωρών και ανθρώπων για την ολοκλήρωση της διαδικασίας.

**3.7** Προσδιορίστε ειδικότερα και μετρήστε αναλυτικά και ξεχωριστά το κόστος και τα οφέλη που θα προκύψουν από την προτεινόμενη ρύθμιση για τις μικρομεσαίες επιχειρήσεις.

Η ρύθμιση αφορά κατεξοχήν τη διευκόλυνση σύστασης μικρομεσαίων επιχειρήσεων.

**3.8.** Προσδιορίστε αναλυτικά τα οφέλη ή την επιβάρυνση του κρατικού προϋπολογισμού, που αναμένεται να προκληθούν από την εξεταζόμενη ρύθμιση.

Δεν πρόκειται να επιβαρυνθεί ο κρατικός προϋπολογισμός, αντίθετα θα αυξηθούν τα έσοδα, δεδομένου ότι σε αυτόν θα κατευθύνεται το έσοδο από τη λειτουργία της ηλεκτρονικής Υπηρεσίας Μίας Στάσης.

**3.9.** Προσδιορίστε αναλυτικά τυχόν συνέπειες της προτεινόμενης ρύθμισης στην εθνική οικονομία.

Οι προτεινόμενες ρυθμίσεις προσδοκείται ότι θα ενθαρρύνουν την επιχειρηματικότητα, καθιστώντας ευκολότερη τη σύσταση εταιρικών σχημάτων μέσω των οποίων θα αυξηθεί η απασχόληση, η καινοτομία και εν γένει θα τονωθεί η οικονομική δραστηριότητα.

#### **4. Συνέπειες στην κοινωνία και στους πολίτες**

**4.1.** Αναφέρατε τις προσδοκώμενες συνέπειες της προτεινόμενης ρύθμισης στην κοινωνία γενικά και στις επηρεαζόμενες κοινωνικές ομάδες ειδικά.



Οι προτεινόμενες ρυθμίσεις προσδοκείται ότι θα ενθαρρύνουν την επιχειρηματικότητα, καθιστώντας ευκολότερη τη σύσταση εταιρικών σχημάτων μέσω των οποίων θα αυξηθεί η απασχόληση, η καινοτομία και εν γένει θα τονωθεί η οικονομική δραστηριότητα.

*4.2. Αναφέρατε τα σημερινά δεδομένα για κάθε ένα τομέα και κάθε μία κοινωνική ομάδα που επηρεάζονται από την αξιολογούμενη ρύθμιση, όπως αυτά προκύπτουν από την Ελληνική Στατιστική Υπηρεσία.*

Δεν έχει εφαρμογή.

*4.3. Περιγράψτε ξεχωριστά και αναλυτικά τα οφέλη που αναμένεται να προκύψουν για τον πολίτη από την προτεινόμενη ρύθμιση.*

Οι προτεινόμενες ρυθμίσεις προσδοκείται ότι θα ενθαρρύνουν την επιχειρηματικότητα, καθιστώντας ευκολότερη τη σύσταση εταιρικών σχημάτων μέσω των οποίων θα αυξηθεί η απασχόληση, η καινοτομία και εν γένει θα τονωθεί η οικονομική δραστηριότητα.

*4.4. Αναφέρατε τα σημεία της προτεινόμενης ρύθμισης, τα οποία επιφέρουν βελτίωση των υπηρεσιών του Κράτους προς τον πολίτη.*

Δεν έχει εφαρμογή

*4.5. Αναφέρατε τα σημεία της προτεινόμενης ρύθμισης, που απλουστεύουν τις διοικητικές διαδικασίες.*

Σε ό, τι αφορά τη σύσταση μέσω των ήδη υφιστάμενων Υπηρεσιών Μιας Στάσης, κάθε εταιρία που συστήνεται δύναται να λάβει και κλειδάριθμο TAXISnet, καθώς θα προσφέρεται η δυνατότητα πρόσβασης στις υπηρεσίες πιστοποίησης του TAXISnet. Με αυτό τον τρόπο, καταργείται η υποχρέωση του ενδιαφερομένου να

ολοκληρώσει την ανωτέρω διαδικασία ενώπιον της αρμόδιας ΔΟΥ. Επιπλέον, η ενημέρωση του ασφαλιστικού φορέα θα γίνεται μέσω της ΥΜΣ, χωρίς να είναι απαραίτητη η φυσική παρουσία ενώπιον των υπηρεσιών του ασφαλιστικού φορέα. Στην ηλεκτρονική Υπηρεσία Μιας Στάσης, ο ενδιαφερόμενος δύναται να ολοκληρώσει τη διαδικασία σύστασης χωρίς να απαιτηθεί η φυσική του παρουσία ενώπιον κάποιας Υπηρεσίας.

## **5. Συνέπειες στο φυσικό και πολιτιστικό περιβάλλον**

**5.1.** Περιγράψτε ξεχωριστά και αναλυτικά τις αναμενόμενες συνέπειες της αξιολογούμενης ρύθμισης για τη βιώσιμη ανάπτυξη, τη βελτίωση της ποιότητας του περιβάλλοντος και τη μείωση των περιβαλλοντικών κινδύνων.

Η δυνατότητα εξ αποστάσεως διεκπεραίωσης διοικητικών διαδικασιών σύστασης επιχειρήσεων, σε συνδυασμό με την σταδιακή κατάργηση της υποχρέωσης των ιδρυτών μιας εταιρίας να απευθύνονται σε διαφορετικές υπηρεσίες του δημοσίου για την χορήγηση κλειδαρίθμων TAXIS και την εγγραφή σε ασφαλιστικό φορέα, αναμένεται να μειώσει τις μετακινήσεις που συνδέονται με αυτές τις διαδικασίες. Οι συνέπειες στο περιβάλλον από αυτό τον περιορισμό των μετακινήσεων, ιδίως

**5.2.** Αναφέρατε περιληπτικά τα βασικά σημεία της μελέτης περιβαλλοντικών επιπτώσεων για την προτεινόμενη ρύθμιση (εφόσον υπάρχει).

Δεν απαιτείται - Δεν υπάρχει.

## **6. Συνέπειες στη Δημόσια Διοίκηση και την απονομή της Δικαιοσύνης**

**6.1.** Περιγράψτε ξεχωριστά και αναλυτικά τις αναμενόμενες συνέπειες της αξιολογούμενης ρύθμισης για τη βελτίωση της λειτουργίας και της αποδοτικότητας της Δημόσιας Διοίκησης.

Απελευθέρωση πόρων, μέσω της ηλεκτρονικοποίησης διαδικασιών, στις υφιστάμενες Υπηρεσίες μιας Στάσης των Επιμελητηρίων, στις Δημόσιες Οικονομικές Υπηρεσίες, οι οποίες σήμερα διεκπεραιώνουν την χορήγηση κλειδαρίθμων TAXIS σε

νεοσυσταθείσες επιχειρήσεις, καθώς και στις υπηρεσίες του Οργανισμού Ασφάλισης Ελεύθερων Επαγγελματιών, αναφορικά με την εγγραφή σε αυτό τον φορέα.

**6.2.** Αναφέρατε τις αναμενόμενες συνέπειες της αξιολογούμενης ρύθμισης στον τρόπο απονομής της Δικαιοσύνης (εφόσον υπάρχουν).

Δεν υπάρχουν.

## **7. Νομιμότητα**

**7.1** Αναφέρατε το πλαίσιο διατάξεων του Συντάγματος στο οποίο ενδεχομένως εντάσσεται η προτεινόμενη ρύθμιση.

Άρθρο 5 Συντάγματος.

**7.2.** Αναφέρατε τυχόν νομολογία των εθνικών δικαστηρίων και ιδίως του Ανωτάτου Ειδικού Δικαστηρίου, του Συμβουλίου της Επικρατείας, του Αρείου Πάγου ή του Ελεγκτικού Συνεδρίου που αφορά θέματα συναφή με την προτεινόμενη ρύθμιση.

Δεν υπάρχει και δεν σχετίζεται με το περιεχόμενο της ρύθμισης.

**7.3.** Αναφέρατε τις σχετικές διατάξεις και προβλέψεις του ευρωπαϊκού κοινοτικού δικαίου και των διεθνών συμβάσεων που έχει κυρώσει η Ελλάδα, όπως επίσης και τυχόν νομολογία του Δικαστηρίου των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων.

Δεν υπάρχουν.

**7.4.** Αναφέρατε τυχόν σχετικές προβλέψεις της Ευρωπαϊκής Σύμβασης των Δικαιωμάτων του Ανθρώπου και της νομολογίας του Ευρωπαϊκού Δικαστηρίου των Δικαιωμάτων του Ανθρώπου

Δεν υπάρχουν.

## **8. Αρμοδιότητα**

**8.1.** Αναφέρατε τα υπουργεία που είναι συναρμόδια για τον σχεδιασμό και την προώθηση της αξιολογούμενης ρύθμισης, αιτιολογώντας ειδικά τους λόγους συναρμοδιότητας.

Υπεύθυνος φορέας για τον σχεδιασμό και την προώθηση του Σχεδίου Νόμου είναι αποκλειστικά το Υπουργείο Οικονομίας και Ανάπτυξης. Οι εφαρμοστικές υπουργικές αποφάσεις εκδίδονται από τον Υπουργό Οικονομίας και Ανάπτυξης σε συνεργασία με τον κατά περίπτωση αρμόδιο Υπουργό.

Για την εφαρμογή και την υλοποίηση του συνόλου των προβλεπόμενων διατάξεων υφίσταται συναρμοδιότητα μεταξύ Γενικής Γραμματείας Δημοσίων Εσόδων και Γενικής Γραμματείας Πληροφοριακών Συστημάτων του Υπουργείου Οικονομικών, καθώς και του Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης.

**8.2.** Αναφέρατε τις οργανικές μονάδες με τις οποίες υπήρξε συνεργασία του επισπεύδοντος υπουργείου κατά το στάδιο προετοιμασίας της εξεταζόμενης ρύθμισης.

Το επισπεύδον Υπουργείο συνεργάστηκε με τα Υπουργεία Οικονομικών (ΓΓΔΕ και ΓΓΠΣ), Εσωτερικών & Διοικητικής Ανασυγκρότησης και Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης & Κοινωνικής Αλληλεγγύης.

**8.3.** Αναφέρατε αναλυτικά τις υπηρεσίες, που θα είναι αρμόδιες για την εφαρμογή κάθε ξεχωριστής δράσης που προέρχεται από την εξεταζόμενη ρύθμιση.

Δ/νση Εταιρειών & ΓΕΜΗ της Γενικής Γραμματείας Εμπορίου & Προστασίας Καταναλωτή του Υπουργείου Οικονομίας και Ανάπτυξης και Υπηρεσίες Γ.Ε.ΜΗ. των Επιμελητηρίων. Στην εφαρμογή του νομοθετήματος εμπλέκονται επίσης και οι πιστοποιημένοι ως ΥΜΣ συμβολαιογράφοι.

**8.4.** Σε περίπτωση που η προτεινόμενη ρύθμιση προβλέπει τη σύσταση νέου φορέα, υπηρεσίας, νομικού προσώπου, επιτροπής, συμβουλίου ή άλλου συλλογικού οργάνου, αναφέρατε συνοπτικά τη γνωμοδότηση της Διυπουργικής Επιτροπής της απόφασης Πρωθυπουργού Υ189/18-7-2006 (ΦΕΚ Β' 953) και επισυνάψτε τη μελέτη σκοπιμότητας και την οικονομοτεχνική μελέτη.

Δεν προβλέπεται.

## **9. Τήρηση Νομοτεχνικών Κανόνων και Κωδικοποίηση**

**9.1.** Αναφέρατε τους νομοτεχνικούς κανόνες, οι οποίοι εφαρμόστηκαν κατά τη σύνταξη της προτεινόμενης διάταξης, με αναφορά στο εγχειρίδιο οδηγιών της Κεντρικής Νομοπαρασκευαστικής Επιτροπής (ΚΕ.Ν.Ε.).

Τηρήθηκαν οι νομοτεχνικοί κανόνες.

**9.2.** Προσδιορίστε τις διατάξεις που τροποποιεί, αντικαθιστά ή καταργεί η προτεινόμενη ρύθμιση και ιδίως αναφέρατε εάν υπάρχει ήδη κώδικας ρυθμίσεων συναφών με την προτεινόμενη.

Το προτεινόμενο Σχέδιο Νόμου τροποποιεί, αντικαθιστά ή καταργεί σειρά διατάξεων των νόμων οι οποίες απαριθμούνται αναλυτικά στο σχέδιο νόμου. Οι διατάξεις που τροποποιούνται αφορούν τους κάτωθι νόμους:

- Κ.Ν. 2190/20
- του Ν. 3419/2005.

Επίσης το σχέδιο νόμου καταργεί τις εφαρμοστικές υπουργικές αποφάσεις που προβλέπονταν από τον προηγούμενο ν. 3853/2010 και συγκεκριμένα τις ΚΥΑ Κ1-802/2011 (ΦΕΚ 470 Β') και ΥΑ Κ2-828/2013 (ΦΕΚ Β'), προκειμένου να εκδοθούν νέες σύμφωνα με τις νέες διατάξεις.

**9.3.** Αναφέρατε τις εν γένει βελτιώσεις που επιφέρει η προτεινόμενη ρύθμιση στην έννομη τάξη και ειδικά τις διατάξεις που κωδικοποιεί ή απλουστεύει.

Απλούστευση, χρηστικότητα και ταχύτητα κατά τη σύσταση εταιρειών. Οι προτεινόμενες ρυθμίσεις δεν κωδικοποιούν παλαιότερες διατάξεις αλλά τις αντικαθιστούν. Συγκεκριμένα αντικαθίστανται τα άρθρα του ν. 3853/2010

**9.4.** Προσδιορίστε τις διατάξεις της προτεινόμενης ρύθμισης που τροποποιούν **εμμέσως** υφιστάμενες ρυθμίσεις, χωρίς να τις καταργούν ρητώς και αιτιολογήστε την επιλογή αυτή.

Δεν υπάρχουν.

## **10. Διαφάνεια - Κοινωνική συμμετοχή**

**10.1.** Αναφέρατε αναλυτικά τους κοινωνικούς εταίρους και εν γένει τα ενδιαφερόμενα μέρη που κλήθηκαν να λάβουν μέρος στην διαβούλευση για την προτεινόμενη ρύθμιση.

Σε πρώτη φάση αναρτήθηκε ερωτηματολόγιο στο οποίο συμμετείχαν επιχειρήσεις που συστήθηκαν στα πλαίσια των ΥΜΣ του υφιστάμενου ν. 3853/2010. Στη συνέχεια καταρτίστηκε το σχέδιο νόμου σε συνεργασία με τα ανωτέρω αναφερόμενα συναρμόδια Υπουργεία και αναρτήθηκε επίσης στο [www.opengov.gr](http://www.opengov.gr) για δημόσια διαβούλευση.

**10.2.** Περιγράψτε αναλυτικά τον τόπο, τον χρόνο και τη διάρκεια της διαβούλευσης, τους συμμετέχοντες σε αυτήν, και τη διαδικασία διαβούλευσης που επελέγη.

Ο Υπουργός Οικονομίας, Ανάπτυξης και Τουρισμού έθεσε την Τετάρτη 6 Απριλίου 2016 σε δημόσια ηλεκτρονική διαβούλευση στον ιστότοπο [www.opengov.gr](http://www.opengov.gr) ερωτηματολόγιο με τίτλο "Έρευνα για τις Υπηρεσίες Μιας Στάσης". Σκοπός της ανωτέρω έρευνας ήταν η μέτρηση της ικανοποίησης των χρηστών (φυσικών ή νομικών προσώπων) που πραγματοποιούν σύσταση επιχείρησης οποιασδήποτε νομικής μορφής μέσω των Υπηρεσιών Μιας Στάσης (ΥΜΣ).

Τα αποτελέσματα της ανωτέρω έρευνας ενσωματώνονται στην παρούσα έκθεση και σημειώνουμε ότι το αίτημα με τη μεγαλύτερη βαρύτητα ήταν αυτό της πλήρους ηλεκτρονικοποίησης της διαδικασίας.

Στη συνέχεια καταρτίστηκε Σ/Ν με τίτλο «Απλοποίηση διαδικασιών σύστασης επιχειρήσεων» το οποίο αναρτήθηκε σε δημόσια διαβούλευση από τις 21 Σεπτεμβρίου έως 5 Οκτωβρίου 2016 στον ιστότοπο [www.opengov.gr](http://www.opengov.gr). Τα αποτελέσματα της δημόσιας διαβούλευσης παρουσιάζονται στη σχετική έκθεση δημόσιας διαβούλευσης που συνοδεύει την παρούσα.

Πέραν της ηλεκτρονικής διαβούλευσης, σχόλια/παρατηρήσεις/προτάσεις του ΣΕΒ, της ΕΣΣΕ και του ΕΒΕΠ υποβλήθηκαν εγγράφως στο γραφείο Υπουργού, που ελήφθησαν υπόψη κατά την κατάρτιση των τελικών προτεινόμενων ρυθμίσεων.

**10.3.** *Αναφερθείτε στα αποτελέσματα της διαβούλευσης, αναφέροντας επιγραμματικά τις κυριότερες απόψεις που εκφράστηκαν υπέρ και κατά της προτεινόμενης ρύθμισης ή επιμέρους θεμάτων της.*

Το νομοθέτημα που ετέθη σε δημόσια διαβούλευση στόχο έχει να βελτιώσει τον επιτυχημένο θεσμό των Υπηρεσιών Μίας Στάσης για τη σύσταση εταιρειών που εισήχθη στην ελληνική έννομη τάξη με το ν. 3853/2010 (ΦΕΚ 90 Α'), επιφέροντας αλλαγές και βελτιώσεις στις ήδη λειτουργούσες Υπηρεσίες Μίας Στάσης, με στόχο την περαιτέρω μείωση του χρόνου και κόστους σύστασης εταιρειών και ταυτόχρονα εισάγοντας την ηλεκτρονική (χωρίς ανθρώπινη διαμεσολάβηση) σύσταση επιχειρήσεων.

Σε γενικές γραμμές η αντίδραση στις προτεινόμενες ρυθμίσεις ήταν θετική. Παρατηρήσεις εκφράστηκαν ως προς τα εξής:

1. Στην ανάγκη ένταξης των ατομικών επιχειρήσεων στις ΥΜΣ.
2. Στην ανάγκη ένταξης και άλλων σταδίων ζωής μιας εταιρείας στις ΥΜΣ (με κυριότερο παράδειγμα τις τροποποιήσεις καταστατικού), προκειμένου να

αποφεύγεται η προσέλευση των επιχειρηματιών σε περισσότερες Υπηρεσίες ή/και Μητρώα.

3. Στην ανάγκη για ακόμα περισσότερο λεπτομερή περιγραφή και παροχή οδηγιών ως προς τη λειτουργία των ΥΜΣ.

4. Στην σκοπιμότητα απόδοσης του τέλους της e-ΥΜΣ στον κρατικό προϋπολογισμό αντί για τα Επιμελητήρια ή την Κεντρική Ένωση Επιμελητηρίων Ελλάδος (εφεξής ΚΕΕ), σχόλια τα οποία προέρχονται αποκλειστικά από επιμελητηριακούς χρήστες ή την ίδια την ΚΕΕ.

**10.4.** Αναφέρατε τον σχεδιασμό που έχει γίνει για τον κοινωνικό διάλογο και τη διαβούλευση και στο στάδιο της εφαρμογής της προτεινόμενης ρύθμισης

Δεν απαιτείται κοινωνικός διάλογος.

## ΜΕΡΟΣ ΔΕΥΤΕΡΟ

### ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ ΑΡΜΟΔΙΟΤΗΤΑΣ ΥΠΟΥΡΓΕΙΟΥ ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ ΚΑΙ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ

#### **A) ΠΕΡΙΛΗΠΤΙΚΗ ΑΝΑΦΟΡΑ ΣΤΟ ΠΕΡΙΟΧΟΜΕΝΟ ΤΗΣ ΚΥΡΙΑΣ ΑΞΙΟΛΟΓΟΥΜΕΝΗΣ ΡΥΘΜΙΣΗΣ**

Στο ΜΕΡΟΣ ΔΕΥΤΕΡΟ τροποποιείται σειρά διατάξεων αρμοδιότητας του Υπουργείου Οικονομίας και Ανάπτυξης.

#### **B) ΑΞΙΟΛΟΓΟΥΜΕΝΗ ΡΥΘΜΙΣΗ**

##### **1. Αναγκαιότητα και καταλληλότητα**

Στο ΚΕΦΑΛΑΙΟ Α' τροποποιούνται αποκλειστικά υφιστάμενες διατάξεις για την τόνωση του ανταγωνισμού στον τομέα του χονδρεμπορίου. Πιο συγκεκριμένα, το άρθρο 13 αφορά την εναρμόνιση του δικαίου που διέπει τις προσωπικές εταιρίες, τα άρθρα 14 και 15 καταργούν υποχρεώσεις και περιορισμούς στον κλάδο των εμπορικών αντιπροσώπων και της αγοράς πετρελαιοειδών, το άρθρο 16 συμβάλλει στην καλύτερη οργάνωση της αγοράς, το άρθρο 17 συμβάλλει στη μείωση του διοικητικού κόστους στη διακίνηση και εμπορία προϊόντων και παροχής υπηρεσιών, και το άρθρο 18 αποσαφηνίζει την έννοια του «παραδοσιακού άρτου» προς αποφυγή σύγχυσης του καταναλωτικού κοινού και ανάδειξης του εν λόγω προϊόντος.



## **2. Συνέπειες στην κοινωνία, τους πολίτες, την οικονομία και τη Δημόσια Διοίκηση**

Οι διατάξεις του ΚΕΦΑΛΑΙΟΥ Α΄ συμβάλλουν στο σύνολό τους στην ενίσχυση της διαφάνειας των συναλλαγών, στην αποσαφήνιση των σχέσεων μεταξύ εμπόρων αλλά και εμπόρων και καταναλωτών και στην κατάργηση αδικαιολόγητων περιορισμών που εμποδίζουν την ανάπτυξη της αγοράς.

## **3. Αρμοδιότητα**

Το σύνολο των διατάξεων του ΚΕΦΑΛΑΙΟΥ Α΄ είναι αρμοδιότητας της Γενικής Γραμματείας Εμπορίου και Προστασίας Καταναλωτή (Γενική Διεύθυνση Αγοράς, Γενική Διεύθυνση Προστασίας Καταναλωτή και Εποπτείας της Αγοράς) του Υπουργείου Οικονομίας και Ανάπτυξης.

## **5. Τήρηση νομοτεχνικών κανόνων**

Το ΚΕΦΑΛΑΙΟ Α΄ τηρεί τους κανόνες της καλής νομοθέτησης.

## **4. Διαφάνεια – κοινωνική συμμετοχή**

Οι τελικές διατάξεις του ΚΕΦΑΛΑΙΟΥ Α΄ διατυπώθηκαν μετά από συνεργασία των συναρμόδιων υπηρεσιών, καθώς και λαμβάνοντας υπόψη παρατηρήσεις των φορέων της αγοράς.

### **ΜΕΡΟΣ ΔΕΥΤΕΡΟ**

#### **ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ ΑΡΜΟΔΙΟΤΗΤΑΣ ΥΠΟΥΡΓΕΙΟΥ ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ ΚΑΙ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ**

### **ΚΕΦΑΛΑΙΟ Β΄**

#### **ΤΡΟΠΟΠΟΙΗΣΗ ΔΙΑΤΑΞΕΩΝ ΤΩΝ Ν. 3299/2004 (Α΄ 261) ΚΑΙ Ν. 4399/2016 (Α΄ 117) ΚΑΙ ΡΥΘΜΙΣΗ ΘΕΜΑΤΩΝ ΤΗΣ ΕΝΙΑΙΑΣ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗΣ ΑΡΧΗΣ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ**

## **1. Αναγκαιότητα**

Η προτεινόμενη ρύθμιση του άρθρου 19 είναι αναγκαία προκειμένου να επιλυθούν ερμηνευτικά ζητήματα που προέκυψαν κατά την εφαρμογή της περίπτωσης Ε της παραγράφου 2 του άρθρου 10 ν. 3299/2004 όπως τροποποιήθηκε με τον ν. 4146/2013, να αυστηροποιηθεί η μεταχείριση περιπτώσεων χρήσης μη νόμιμων φορολογικών στοιχείων στο πλαίσιο επενδυτικών σχεδίων που εντάσσονταν στον επενδυτικό νόμο, τηρώντας ταυτόχρονα την αρχή της αναλογικότητας κατά την επιβολή των συναφών κυρώσεων, και τέλος να εναρμονιστεί το πλαίσιο κυρώσεων των ν. 3299/2004 και 3908/2011 για παραβάσεις σχετιζόμενες με την ίδια συμμετοχή με το πρόσφατα θεσμοθετημένο πλαίσιο του ν. 4399/2016.

Οι ρυθμίσεις του άρθρου 20 αφορούν αναγκαίες διασαφηνίσεις θεμάτων του πρόσφατου αναπτυξιακού νόμου 4399/2016 με στόχο την καλύτερη άμεση εφαρμογή των καθεστώτων

ενισχύσεων αυτού, και αφορούν θέματα επιλέξιμων δαπανών, μείωσης του ύψους των καταβαλλόμενων από τους επενδυτικούς φορείς παραβόλων, συγκρότησης των οργάνων ελέγχου επενδύσεων και κάλυψη εξόδων των διαδικασιών αξιολόγησης και ελέγχου, συντόμευσης του χρόνου καταβολής των ενισχύσεων για νησιά με αυξημένες μεταναστευτικές ροές και για περιοχές που έχουν πληγεί από φυσικές καταστροφές, καθώς και βελτιώσεις στη διαδικασία παρακολούθησης των μακροχρόνιων υποχρεώσεων των επενδυτών.

Με τη ρύθμιση του άρθρου 21, τέλος, παρέχεται η δυνατότητα αξιοποίησης της Μονάδας Οργάνωσης Διαχείρισης των Αναπτυξιακών Προγραμμάτων (Μ.Ο.Δ. Α.Ε.), σε συγκεκριμένες διαδικασίες διαχείρισης των επενδυτικών σχεδίων του νόμου 3299/2004 και του νόμου 3908/2011 χάριν την καλύτερης και ταχύτερης αντιμετώπισης των εκκρεμοτήτων που έχουν σωρευθεί από προηγούμενους αναπτυξιακούς νόμους.

Με τις προτεινόμενες ρυθμίσεις του άρθρου 22 ρυθμίζονται θέματα που προκύπτουν λόγω της πρόσφατης μεταβολής του νομοθετικού πλαισίου των δημοσίων συμβάσεων με την αναγκαία προσαρμογή του νομικού πλαισίου της Ενιαίας Ανεξάρτητης Αρχής Δημοσίων Συμβάσεων και επιλύονται προβλήματα δυσλειτουργίας της Αρχής.

Εν συνεχεία, με το άρθρο 23 διορθώνονται σειρά λαθών που διαπιστώθηκε ότι υπεισήλθαν στις διαδοχικές επεξεργασίες του ν. 4412/2016 (Α' 147) και οι οποίες για λόγους ασφαλείας δικαίου κρίνεται ότι πρέπει να διορθωθούν με νομοθετικό κείμενο αφετέρου επιλύονται ερμηνευτικά ζητήματα που διαπιστώθηκε ότι γεννήθηκαν μετά τη θέσπιση του σχετικού νόμου.

Τέλος, με τις ρυθμίσεις των άρθρων 24 και 25 αφενός καλύπτεται το κενό του νόμου για όσες αποφάσεις απευθείας ανάθεσης, δηλαδή έως το ποσό των €20.000, του άρθρου 118, δεν αναρτήθηκαν στο ΚΗΜΔΗΣ, καθόσον δεν υπήρχε η δυνατότητα, λόγω μη έκδοσης της απόφασης της παρ. 6 του αρ. 38 και αφετέρου επιχειρείται εναρμόνιση του νομικού καθεστώτος της ΕΤΕΑΝ Α.Ε. με τις θυγατρικές της.

## **2. Καταλληλότητα**

Οι προτεινόμενες διατάξεις είναι άμεσης εφαρμογής και δεν απαιτείται η έκδοση δευτερογενούς δικαίου.

## **3. Συνέπειες στην οικονομία και στην κοινωνία και τους πολίτες**

Με τις προτεινόμενες ρυθμίσεις του άρθρου 19 αποσαφηνίζονται οι όροι ευνοϊκής μεταχείρισης επενδυτών σε περιπτώσεις χρήσης χαμηλού ύψους μη νόμιμων φορολογικών στοιχείων καθώς και σε περιπτώσεις πραγματικής κάλυψης της προϋπόθεσης της ίδιας συμμετοχής, προκειμένου να διασφαλιστεί ταυτόχρονα και η ολοκλήρωση εγκεκριμένων επενδυτικών σχεδίων αλλά και το δημόσιο συμφέρον και η ισότιμη μεταχείριση επενδύσεων που υπήχθησαν σε διαφορετικούς επενδυτικούς νόμους.

Οι ρυθμίσεις του άρθρου 20 έχουν ευνοϊκές συνέπειες για τις επενδυτικές προτάσεις που κατατίθενται στο πλαίσιο ιδίως του νέου αναπτυξιακού νόμου, διευρύνοντας τις κατηγορίες επιλέξιμων δαπανών και προβλέποντας χαμηλότερα ύψη παραβόλων για τους επενδυτές,

ενώ ταυτόχρονα λαμβάνεται ιδιαίτερη μέριμνα για την ταχύτερη καταβολή ενισχύσεων σε περιοχές που αντιμετωπίζουν ιδιαίτερα κοινωνικά και περιβαλλοντικά προβλήματα (αυξημένες ροές μεταναστών, φυσικές καταστροφές).

Η ρύθμιση του άρθρου 21 κινείται και αυτή στην κατεύθυνση της βελτίωσης του επιχειρηματικού περιβάλλοντος μέσω της ταχύτερης διεκπεραίωσης εκκρεμοτήτων που απασχολούν τους επενδυτές και τη Διοίκηση από προηγούμενους αναπτυξιακούς νόμους.

#### **4. Συνέπειες στη Δημόσια Διοίκηση και την απονομή δικαιοσύνης**

Ενισχύεται η ασφάλεια δικαίου, βελτιώνεται η νομοτεχνική διατύπωση και διασαφηνίζονται κρίσιμες έννοιες σε μια σειρά από διατάξεις των αναπτυξιακών νόμων, ενώ παράλληλα βελτιώνονται και επιταχύνονται διοικητικές διαδικασίες ελέγχου, αξιολόγησης και παρακολούθησης που είναι αναγκαίες για την επιτυχή και βιώσιμη ολοκλήρωση επενδυτικών σχεδίων που τυγχάνουν δημόσιας ενίσχυσης.

#### **5. Αρμοδιότητα**

Υπουργείο Οικονομίας, Ανάπτυξης και Τουρισμού και ιδίως Γενική Διεύθυνση Ιδιωτικών Επενδύσεων αυτού.

#### **6. Τήρηση κανόνων ΚΕΝΕ**

Κατά τη σύνταξη των προτεινόμενων ρυθμίσεων τηρήθηκαν οι νομοτεχνικές οδηγίες της Κεντρικής Νομοπαρασκευαστικής Επιτροπής (ΚΕ.Ν.Ε.) και οι κανόνες καλής νομοθετικής πρακτικής.

#### **7. Διαφάνεια**

Οι προτεινόμενες ρυθμίσεις συντάχθηκαν λαμβάνοντας υπόψιν τη μακρά διοικητική εμπειρία από τη διαχρονική πρακτική εφαρμογή των αναπτυξιακών νόμων καθώς και οι σχετικές απόψεις και προτάσεις που έχουν κατά καιρούς κατατεθεί από επενδυτικούς φορείς.

### **ΜΕΡΟΣ ΤΡΙΤΟ**

#### **ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ ΕΦΑΡΜΟΓΗΣ ΣΥΣΤΑΣΕΩΝ ΕΡΓΑΛΕΙΟΘΗΚΗΣ ΟΟΣΑ**

### **ΚΕΦΑΛΑΙΟ Α'**

#### **Διατάξεις αρμοδιότητας Υπουργείου Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων σε εφαρμογή συστάσεων εργαλειοθήκης του ΟΟΣΑ**

#### **Άρθρο 26**

**Καταργούμενες διατάξεις Υπουργείου Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων  
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ: ΑΓΡΟΤΙΚΗΣ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ ΚΑΙ ΤΡΟΦΙΜΩΝ**

ΥΠΕΥΘΥΝΟΣ ΕΠΙΚΟΙΝΩΝΙΑΣ: ΦΡΑΝΤΖΕΣΚΟΣ ΜΑΥΡΗΣ  
ΥΠΗΡΕΣΙΑ: Δ/ΝΣΗ ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΗΣ ΠΡΩΤΟΒΟΥΛΙΑΣ ΚΑΙ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗΣ ΠΑΡΑΒΑΣΕΩΝ  
ΤΜΗΜΑ: ΝΟΜΟΠΑΡΑΣΚΕΥΑΣΤΙΚΟ  
ΘΕΣΗ / ΕΙΔΙΚΟΤΗΤΑ: ΕΙΣΗΓΗΤΗΣ/ ΠΕ 9 ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΟΥ  
E-MAIL: fmavris@minagric.gr

**ΠΕΡΙΛΗΠΤΙΚΗ ΑΝΑΦΟΡΑ  
ΣΤΟ ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΟ ΤΗΣ ΚΥΡΙΑΣ ΑΞΙΟΛΟΓΟΥΜΕΝΗΣ ΡΥΘΜΙΣΗΣ:**

Με την προτεινόμενη διάταξη επιδιώκεται η ρύθμιση θεμάτων αρμοδιότητας του Υπουργείου Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων. Συγκεκριμένα καταργούνται διατάξεις με σκοπό την ασφάλεια δικαίου.

**1. Αναγκαιότητα - Καταλληλότητα**

Η προτεινόμενη διάταξη κρίνεται αναγκαία και κατάλληλη για την άμεση αντιμετώπιση προβλημάτων που αφορούν θέματα του Υπουργείου Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων. Με τις προτεινόμενες ρητές καταργήσεις νομοθετικών διατάξεων και κανονιστικών πράξεων επιδιώκεται, στο πλαίσιο της καλής νομοθέτησης, η άρση αμφιβολιών σχετικά με την ισχύ ή μη διατάξεων νόμων, Προεδρικών Διαταγμάτων και Υπουργικών αποφάσεων. Η επιδίωξη αυτή είναι συμβατή και με τις συστάσεις που διατυπώθηκαν στο πλαίσιο της εργαλειοθήκης III του ΟΟΣΑ. Οι ρητές καταργήσεις κρίνονται αναγκαίες και εξυπηρετούν την αρχή της ασφάλειας και βεβαιότητας του δικαίου. Το περιεχόμενο των ρυθμίσεων είναι απλό και σαφές συμβάλλοντας στην εκπλήρωση των προϋποθέσεων που θέτουν οι αρχές της καλής νομοθέτησης όπως διατυπώνονται στο άρθρο 2 του ν. 4048/2012.

**2. Συνέπειες στην οικονομία**

Η προτεινόμενη διάταξη έχει ουδέτερες δημοσιονομικές επιπτώσεις.

**3. Αρμοδιότητα**

- α) Το Υπουργείο Οικονομίας και Ανάπτυξης
- β) Το Υπουργείο Υγείας
- γ) Το Υπουργείο Οικονομικών
- δ) Το Υπουργείο Μεταφορών και Υποδομών
- ε) Το Υπουργείο Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων

**4. Συνέπειες στην κοινωνία και στους πολίτες**

Η αξιολογούμενη ρύθμιση έχει θετικές συνέπειες στην κοινωνία των πολιτών, καθώς συμβάλει στην απλούστευση των κανονιστικών ρυθμίσεων, στην άρση διοικητικών βαρών και στην ενίσχυση της ασφάλειας δικαίου.

## Άρθρο 27

### Ενιαίο Μητρώο Εμπόρων Αγροτικών Προϊόντων

#### ΠΕΡΙΛΗΠΤΙΚΗ ΑΝΑΦΟΡΑ ΣΤΟ ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΟ ΤΗΣ ΚΥΡΙΑΣ ΑΞΙΟΛΟΓΟΥΜΕΝΗΣ ΡΥΘΜΙΣΗΣ:

Με την προτεινόμενη προσθήκη επιδιώκεται η ρύθμιση θεμάτων, που αφορούν θέματα του Υπουργείου Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων.

#### 1. Αναγκαιότητα - Καταλληλότητα

Η προτεινόμενη προσθήκη κρίνεται αναγκαία και κατάλληλη για την άμεση αντιμετώπιση προβλημάτων που αφορούν θέματα του Υπουργείου Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων.

#### 2. Συνέπειες στην οικονομία

Από την προτεινόμενη προσθήκη έχουμε ουδέτερη δημοσιονομική επίπτωση στον κρατικό προϋπολογισμό.

#### 3. Αρμοδιότητα

α) Το Υπουργείο Διοικητικής Ανασυγκρότησης

β) Το Υπουργείο Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων

## Άρθρο 28

#### ΠΕΡΙΛΗΠΤΙΚΗ ΑΝΑΦΟΡΑ ΣΤΟ ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΟ ΤΗΣ ΚΥΡΙΑΣ ΑΞΙΟΛΟΓΟΥΜΕΝΗΣ ΡΥΘΜΙΣΗΣ:

Με την προτεινόμενη τροπολογία επιδιώκεται η ρύθμιση θεμάτων του Υπουργείου Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων.

#### 1. Αναγκαιότητα - Καταλληλότητα

Η προτεινόμενη τροπολογία κρίνεται αναγκαία και κατάλληλη γιατί τα λιπάσματα είναι χημικά προϊόντα, η εμπορία των οποίων πρέπει απαραίτητα να διενεργείται από υπεύθυνο επιστήμονα, ο οποίος θα φροντίζει για την ορθή ενημέρωση των αγοραστών, ώστε να διασφαλίζεται η ορθολογική χρήση των λιπασμάτων και ελαχιστοποιείται ο κίνδυνος επιβάρυνσης ή υποβάθμισης του περιβάλλοντος.

#### 2. Συνέπειες στην οικονομία

Από την προτεινόμενη τροπολογία δεν προκαλείται δαπάνη.

### 3. Αρμοδιότητα

α) Το Υπουργείο Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων

#### ΚΕΦΑΛΑΙΟ Β΄

#### Διατάξεις αρμοδιότητας Υπουργείου Πολιτισμού και Αθλητισμού σε εφαρμογή συστάσεων εργαλειοθήκης του ΟΟΣΑ

#### Άρθρο 29

##### Καταργητικές διατάξεις

Το άρθρο 29 του νομοσχεδίου στοχεύει στην ρητή κατάργηση νομοθετημάτων, τα οποία έχουν καταστεί ανενεργά λόγω προηγούμενης κατάργησης των σχετικών συνδεδεμένων ή/και εξουσιοδοτικών διατάξεων ή λόγω ρύθμισης του ίδιου θέματος από μεταγενέστερη διάταξη και ως εκ τούτου κρίνεται αναγκαία η απάλειψή τους.

Η ως άνω ρητή κατάργηση έχει ως συνέπεια την απλοποίηση και κωδικοποίηση του νομοθετικού πλαισίου, προκειμένου να μην δημιουργείται σύγχυση ως προς το ποιες διατάξεις εξακολουθούν να είναι σε ισχύ.

#### Άρθρο 30

##### Ρύθμιση θεμάτων κινηματογραφικής παραγωγής

Με την προτεινόμενη στο άρθρο 30 ρύθμιση αντικαθίσταται αναδρομικά η παρ. 5 του άρθρου 8 του ν. 3905/2010 (Α΄ 2019). Με το άρθρο 8 του ν. 3905/2010 επιχειρήθηκε η θέσπιση ενός συστήματος ενίσχυσης της κινηματογραφικής παραγωγής από τους παρόχους υπηρεσιών οπτικοακουστικών έργων βάσει των ιδιαιτεροτήτων κάθε υπόχρεου.

Ειδικότερα, στους ιδιωτικούς τηλεοπτικούς σταθμούς δόθηκε η δυνατότητα να διαθέτουν μέχρι και το μισό του προς επένδυση ποσού ως διαφημιστικό χρόνο στο Ελληνικό Κέντρο Κινηματογράφου, προκειμένου να ενισχυθεί η διαφημιστική προβολή και προώθηση έργων χρηματοδοτούμενων ή μη χρηματοδοτούμενων από αυτό.

Η δυνατότητα αυτή δόθηκε και στις εταιρείες συνδρομητικής τηλεόρασης με χρονικό όμως περιορισμό, ήτοι μέχρι το έτος 2014, ενώ από το έτος 2015 και μετά οι εταιρείες συνδρομητικής τηλεόρασης υποχρεούνταν να διαθέτουν το σύνολο του 1,5 % του κύκλου εργασιών τους αποκλειστικά και μόνο για την παραγωγή κινηματογραφικών έργων, χωρίς ωστόσο να αιτιολογείται επαρκώς και χωρίς να προκύπτει κάποιος αντικειμενικός λόγος για τη διαφορετική μεταχείριση μεταξύ των δύο κατηγοριών υπόχρεων.

Με την παρούσα ρύθμιση απαλείφεται ο χρονικός αυτός περιορισμός και εξομοιώνονται οι δύο κατηγορίες υπόχρεων προκειμένου να συμβάλλουν ισομερώς στην ενίσχυση της ελληνικής κινηματογραφίας.

**ΚΕΦΑΛΑΙΟ Γ'**

**Διατάξεις αρμοδιότητας Υπουργείου Υποδομών και Μεταφορών σε εφαρμογή  
συστάσεων εργαλειοθήκης του ΟΟΣΑ**

**ΕΚΘΕΣΗ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗΣ ΣΥΝΕΠΕΙΩΝ ΡΥΘΜΙΣΕΩΝ**

**ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ: ΥΠΟΔΟΜΩΝ ΚΑΙ ΜΕΤΑΦΟΡΩΝ**

**ΥΠΕΥΘΥΝΟΣ: ΤΡΙΑΝΤΑΦΥΛΛΟΣ ΠΑΠΑΤΡΙΑΝΤΑΦΥΛΛΟΥ**

**ΥΠΗΡΕΣΙΑ: ΓΕΝΙΚΗ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΜΕΤΑΦΟΡΩΝ**

**ΘΕΣΗ / ΕΙΔΙΚΟΤΗΤΑ: ΠΡΟΪΣΤΑΜΕΝΟΣ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗΣ ΣΥΝΔΥΑΣΜΕΝΩΝ ΜΕΤΑΦΟΡΩΝ**

**ΤΗΛΕΦΩΝΟ: 210 6508812**

**E-MAIL: t.papatriant@yme.gov.gr**

**ΠΕΡΙΛΗΠΤΙΚΗ ΑΝΑΦΟΡΑ**

**ΣΤΟ ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΟ ΤΗΣ ΚΥΡΙΑΣ ΑΞΙΟΛΟΓΟΥΜΕΝΗΣ ΡΥΘΜΙΣΗΣ:**

Κατάργηση – Τροποποίηση διατάξεων σε εφαρμογή των συστάσεων του ΟΟΣΑ

**ΠΕΡΙΛΗΠΤΙΚΗ ΑΝΑΦΟΡΑ**

**ΣΕ ΑΛΛΕΣ ΡΥΘΜΙΣΕΙΣ ΠΟΥ ΤΥΧΟΝ ΠΕΡΙΛΑΜΒΑΝΟΝΤΑΙ ΣΤΟ ΠΡΟΤΕΙΝΟΜΕΝΟ ΣΧΕΔΙΟ**

**ΝΟΜΟΥ:**

**A: ΚΥΡΙΑ ΑΞΙΟΛΟΓΟΥΜΕΝΗ ΡΥΘΜΙΣΗ**

**1. Αναγκαιότητα**

Υλοποίηση συστάσεων του Οργανισμού Οικονομικής Συνεργασίας και Ανάπτυξης για τη βελτίωση της ασφάλειας δικαίου και την άρση εμποδίων στον ανταγωνισμό όσον αφορά το θεσμικό πλαίσιο αδειοδότησης ΦΙΧ.

**2. Καταλληλότητα**

Με τις διατάξεις του παρόντος καταργούνται αναδρομικά διατάξεις της Υ.Α. υπ' αριθμ. Α2/29542/5347/1991 (ΦΕΚ Β'707) οι οποίες ήταν αντίθετες στην παράγραφο 2 της υποπαραγράφου Α2 του ν. 4336/2015 (ΦΕΚ 94 Α'), ο οποίος κατήργησε την προϋπόθεση της απόδειξης πραγματοποίησης ακαθάριστων εσόδων για την έκδοση άδειας κυκλοφορίας ΦΙΧ. Επίσης επαναδιατυπώνονται και αντικαθίστανται τα άρθρα 1, 2 και 4 του ν.δ. 49/68 (Α'249) όπως ισχύει, τόσο στο εν λόγω νομοθετικό διάταγμα, όσο και στο κείμενο της κωδικοποίησης του β.δ. 281/1973, προκειμένου να αρθεί η αβεβαιότητα κατόπιν του πλήθους τροποποιήσεων που έχουν λάβει χώρα μέχρι σήμερα.

### **3. Συνέπειες στην Οικονομία**

Βελτίωση ασφάλειας και βεβαιότητας δικαίου. Άρση εμποδίων στον ανταγωνισμό λόγω στρεβλώσεων του υφιστάμενου θεσμικού πλαισίου.

### **4. Συνέπειες στην κοινωνία και στους πολίτες**

Βελτίωση ασφάλειας και βεβαιότητας δικαίου Άρση εμποδίων στον ανταγωνισμό λόγω στρεβλώσεων του υφιστάμενου θεσμικού πλαισίου.

### **5. Συνέπειες στο φυσικό και πολιτιστικό περιβάλλον**

Δεν επιφέρει.

### **6. Συνέπειες στη Δημόσια Διοίκηση και την απονομή της Δικαιοσύνης**

Βελτίωση ασφάλειας και βεβαιότητας δικαίου.

### **7. Νομιμότητα**

Τροπολογία – Προσθήκη σε διάταξη νόμου

### **8. Αρμοδιότητα**

Η υποβαλλόμενη τροπολογία – προσθήκη υπάγεται στις αρμοδιότητες του Υπουργείου Υποδομών και Μεταφορών, καθ' ότι αφορά τις προϋποθέσεις χορήγησης αδειών κυκλοφορίας σε ΦΙΧ.

### **9. Τήρηση Νομοτεχνικών Κανόνων και Κωδικοποίηση**

-

### **10. Διαφάνεια - Κοινωνική συμμετοχή**



**B: ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗ ΑΛΛΩΝ ΔΙΑΤΑΞΕΩΝ**

**11. Γενική Αξιολόγηση**

**12. Διαφάνεια και Διαβούλευση**

**ΚΕΦΑΛΑΙΟ Δ΄**

**Διατάξεις αρμοδιότητας Υπουργείου Ψηφιακής Πολιτικής, Τηλεπικοινωνιών και  
Ενημέρωσης σε εφαρμογή συστάσεων εργαλειοθήκης του ΟΟΣΑ**

**Άρθρο 33**

**Καταργητικές διατάξεις  
ΑΝΑΓΚΑΙΟΤΗΤΑ**

Οι ανωτέρω διατάξεις έχουν καταστεί ανενεργές είτε έπειτα από μεταγενέστερη νομοθετική ρύθμιση είτε εξαιτίας ελλείψεως αντικειμένου και μεταβολής των αντίστοιχων σχετικών συνθηκών.

Με την προτεινόμενη κατάργηση των ως άνω διατάξεων επιτυγχάνεται η εκκαθάριση του νομοθετικού πλαισίου από παρωχημένα στοιχεία που καθιστούν δυσχερή την εφαρμογή της ισχύουσας νομοθεσίας και ταυτόχρονα διασφαλίζεται, συμφώνως προς το κράτος δικαίου, η απρόσκοπτη λειτουργία των σχετικών θεσμών και φορέων.

**ΑΡΜΟΔΙΟΤΗΤΑ**

Υπουργός Ψηφιακής Πολιτικής, Τηλεπικοινωνιών και Ενημέρωσης

**ΤΗΡΗΣΗ ΚΑΝΟΝΩΝ ΚΕΝΕ**

Κατά τη σύνταξη της παρούσας τροπολογίας τηρήθηκαν οι νομοτεχνικές οδηγίες της Κεντρικής Νομοπαρασκευαστικής Επιτροπής (ΚΕ.Ν.Ε) και οι κανόνες καλής νομοθετικής πρακτικής.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Ε΄

Διατάξεις αρμοδιότητας Υπουργείου Υγείας σε εφαρμογή συστάσεων εργαλειοθήκης του  
ΟΟΣΑ

Άρθρο 34

Η σχετική ρύθμιση επιλύει ζητήματα αντικρουόμενων διατάξεων και συνεπώς αποκαθιστά την ασφάλεια δικαίου στους σχετικούς τομείς. Επιπλέον, αίρει άδικους περιορισμούς στο φαρμακευτικό επάγγελμα και την αποκατάσταση της αρχής της ισότιμης πρόσβασης όλων των φαρμακοποιών με βάση αντικειμενικά κριτήρια και όχι με βάση το τυχαίο κριτήριο της κληρονομικότητας στο επάγγελμα.

Άρθρο 35

Έναρξη ισχύος